



Regiebureau
Plattelandsontwikkelings-
programma

Behandeld door
mr. A. Nap

Datum
03 juni 2020

Kenmerk
RBPOP

aanbiedingsnotitie

Overleg en datum	Comité van Toezicht POP Nederland, 19 juni 2020
Titel	Aanpassingen POP3
Agendapunt	4
Bijlage	-
Doel	Ter bespreking en instemming
Eigenaar	Regiebureau POP, Mw. A. Nap

Samenvatting

Deze notitie omvat 2 onderdelen, te weten:

1. Stand van zaken wijzigingsvoorstel 2020-I (ter informatie):

Dit voorstel is inmiddels door de Commissie geaccordeerd.

2. Aanpassing 2020-II (ter bespreking en goedkeuring)

Voor 2020 wordt voorgesteld in september 2020, na akkoord van het CvT, een 2e aanpassingsvoorstel in te dienen waarmee de volgende aanpassingen worden doorgevoerd

a/ invoeging van de overhevelingsmiddelen pijler I naar pijler II

b/ Verschuiving van middelen naar ANLB en

c/ Indien besluitvorming ver genoeg is: invoegen van de transitie-middelen en eventuele extra middelen ivm Covid19 voorstellen Commissie en voorstel voor inzet daarvan.

Het CvT wordt verzocht:

In te stemmen met het uitschrijven van een extra CvT-vergadering in september 2020 teneinde een aanpassingsvoorstel waarin in ieder geval de aanpassingen ANLB en Technische Bijstand zijn uitgewerkt en, voor zover mogelijk, de voorstellen voor de inzet van de transitie-middelen en Covid middelen, te bespreken.

1. Stand van zaken Aanpassingsvoorstel 2020-I

Op 7 april 2020 is het eerder door het CvT geaccordeerde aanpassingsvoorstel bij de Commissie ingediend. Dit voorstel betrof met name een verschuiving van middelen van met name maatregel Ruilverkaveling naar de maatregelen Niet productieve investeringen, Samenwerking en Kennis. Het aanpassingsvoorstel is op 13 mei 2020 door de Commissie geaccepteerd.

2. Voorstel aanpassing (en) POP3 2020 -II

Er is sprake van vijf ontwikkelingen die medio/eind 2020 moeten leiden tot een aanpassing van het programma, namelijk:

1. Aan het programma toegevoegde extra middelen (overheveling vanuit 1^e pijler GLB 2019)
2. Wenselijkheid versnelling benutting Europese middelen (extra declaratie op ANLB) + aanpassing van het Programmadocument naar aanleiding van de bevindingen audit Grondgebonden van maart 2018 (opnemen norm voor jaarlijkse uitbreiding gebiedsaanvragen)
3. Transitie (overgang van POP3 naar nieuwe GLB periode)
4. Covid 19 crisis economisch herstelgeld
5. Wenselijkheid gebruik te maken van de optie om de kosten voor Technische Bijstand als standaard kostenpost te declareren.

Ad 1. Aan het programma toegevoegde extra middelen (overheveling 2020)

In de juni 2019 vergadering van het CvT is reeds gemeld dat door een wijziging in de EU-regelgeving het mogelijk is geworden om ook in 2020 geld over te hevelen van de 1^e naar de 2^e pijler GLB. Het voorstel tot extra overheveling is in december 2019 bij de Commissie ingediend. Omdat naar aanleiding van de Covid19 crisis lidstaten de mogelijkheid hebben gekregen het voorstel te heroverwegen, is besluitvorming bij de Commissie over ingediende verzoeken opgeschort. Nederland heeft geen gebruik gemaakt van deze mogelijkheid tot heroverweging. Zodra de Commissie met de extra overheveling heeft ingestemd, moet het overgehevelde budget aan het ELFPO-budget toegevoegd worden conform de voorstellen als beschreven in de kamerbrief van 18 december 2019 (€ 20 miljoen bestemd voor watermaatregelen, € 20 miljoen voor ANLb, € 10 miljoen voor de Brede Weersverzekering, € 11,5 miljoen voor de zogenaamde knelsectoren, waaronder de kalverhouderij, waarbij de middelen gekoppeld moeten worden aan de eigen sectorplannen voor de verduurzaming van de veehouderij en € 10 miljoen voor een Investeringsregeling Landschapselementen). Naar verwachting zal dit voorstel in september 2020 kunnen worden voorgelegd aan het CvT.

Ad 2. Versnelling benutting Europese middelen (extra declaratie ANLB)

Door vertragingen in projecten door onder meer de Covid19 crisis en de ontwikkelingen beschreven in de Voortgangsnotitie (agendapunt 7), blijven declaraties achter. Een van de mogelijkheden om decommitting van EU-middelen te voorkomen is om ELFPO-budgetten zodanig te verschuiven dat het agrarisch natuurbeheer ook in het beheerjaar 2020 met 75% ELFPO gefinancierd kan worden. Daarbij moeten de provincie er zorg voor dragen dat voor de niet grond gebonden maatregelen voldoende verplichtingen uitgevoerd blijven worden (*top up* verplichtingen) om de afgesproken doelstellingen van POP3 te kunnen

bereiken. Provincies hebben inmiddels ambtelijk ingestemd met deze schuif, maar nog niet alle provincies hebben de provinciale begrotingen aangepast. Deze budgetschuif kan daarom pas in september 2020 worden voorgelegd aan het CvT.

Ad 3. Transitie (overgang van POP3 naar nieuwe GLB periode)

Zoals eerder aangegeven is er in Brussel vertraging opgetreden in de besluitvorming over de regelgeving voor de nieuwe GLB periode en de financiële kaders die daarvoor relevant zijn (Meerjarig Financieel kader MFK). Deze vertraging heeft er toe geleid dat er een overgangperiode van in ieder geval 1, maar naar verwachting 2, jaar zal zijn tussen het huidige GLB (loopt tot en met 2020) en de inwerkingtreding van het nieuwe GLB (inwerkingtreding voor nu voorzien per 1-1-2022, maar naar verwachting per 1-1-2023). De GLB middelen voor het ELFPO voor 2021 en naar verwachting 2022 zullen worden toegevoegd aan het lopende POP-programma. Hoeveel geld dit precies betreft is op dit moment echter nog onduidelijk (discussies over het MFK) en in de discussies in Brussel spelen nu ook de gelden die beschikbaar gesteld gaan worden voor het bestrijden van de economische gevolgen van Covid19 een rol (zie bij punt 4). Ondanks deze onduidelijkheid over de beschikbare financiële middelen wordt er al volop gewerkt aan voorstellen om de transitiegelden in Nederland te besteden. Uitgangspunt daarbij is dat de middelen ingezet worden binnen het huidige POP-programma, waarbij focus wordt gelegd op een beperkt aantal doelen. Deze doelen zijn: klimaat, biodiversiteit/bodem, kringlooplandbouw en stikstof. Streven is de transitiegelden zodanig te benutten dat op een zo effectief en efficiënt mogelijke manier gewerkt wordt. LNV, provincies en waterschappen streven naar een akkoord over de transitieperiode in september. Mogelijk dat de besluitvorming in de EU in de zomerperiode zodanig is dat er in september meer duidelijkheid is over de beschikbare financiële middelen en dan zouden voorstellen voor aanpassingen van het POP in september aan het CvT voorgelegd kunnen worden. Inschatting is echter dat de besluitvorming inzake het MFK in september nog niet afgerond zal zijn.

Ad 4. Covid 19 crisis, economisch herstelgelden

Naar aanleiding van de Covid19 crisis heeft de Commissie inmiddels voorstellen gepresenteerd om de economische en maatschappelijke gevolgen van de crisis te bestrijden. Voor het GLB wordt voorgesteld extra middelen beschikbaar te stellen (15 miljard voor alle lidstaten gezamenlijk), in te zetten voor acties gericht op 'preparing the recovery of the economy'. De voorstellen zijn op dit moment nog in bespreking in Brussel. Mogelijk dat er in september meer duidelijkheid over te geven is. De voorstellen lijken zich vooralsnog alleen te richten op de nieuwe GLB

periode (en niet op huidige POP / de transitie – jaren). Mocht dit nog aangepast worden, dan kunnen wellicht in september hierover al voorstellen voor aanpassing van het POP3 programma voorgelegd worden.

Ad 5 Aanpassing Technische Bijstand

Door een aanpassing in de EU regelgeving is het mogelijk geworden het budget voor Technische Bijstand (TB) te declareren als een vast percentage van bij de EU ingediende betalingsaanvragen. Omdat deze werkwijze de administratieve lasten voor het declareren van TB verlaagd, wordt voorgesteld ook in Nederland van deze mogelijkheid gebruik te gaan maken. Deze technische aanpassing van het POP kan in september aan het CvT voorgelegd worden.

Het CvT wordt verzocht:

In te stemmen met het uitschrijven van een extra CvT-vergadering in september 2020 teneinde een aanpassingsvoorstel waarin in ieder geval de aanpassingen ANLb en Technische Bijstand zijn uitgewerkt en, voor zover mogelijk, de voorstellen voor de inzet van de overhevelingsmiddelen, transitie-middelen en Covid middelen, te bespreken.
