

**Regiebureau
Plattelandsontwikkelings-
programma**

Behandeld door
Regiebureau POP

Datum
juni 2022

Kenmerk
RBPOP CVT 24/6/22 bijl. 6

aanbiedingsnotitie

Overleg en datum	Comité van Toezicht POP Nederland, 24 juni 2022
Titel	Vooraankondiging aanpassingen POP3 najaar 2022
Agendapunt	6
Bijlage	-
Doel	Ter bespreking en instemming schriftelijke ronde najaar
Eigenaar	Regiebureau POP, Mw. A. Nap

Samenvatting

Voorgesteld wordt in het najaar van 2022 een aanpassingsvoorstel POP3 in te dienen. In deze notitie worden de te verwachten aanpassingen op hoofdlijnen beschreven. Het CvT wordt verzocht

- 1. In te stemmen deze hoofdlijnen en verdere uitwerking tot een notificatie;**
- 2. In te stemmen met een schriftelijke ronde over het verder uitgewerkte voorstel in het najaar van 2022, waarna het voorstel ingediend zal worden.**

Het voorstel betreft financieel gedreven aanpassingen in het POP3 programma (onderdelen reguliere en modulatie middelen). Enkele maatregelen (met name maatregel 4 onderdeel fysieke investeringen, maar in mindere mate ook de maatregelen 1 en 3) lopen qua uitputting minder goed dan tevoren ingeschat. Op die maatregelen dreigen dan ook EU-middelen over te blijven. Voorgesteld wordt die EU-middelen te verschuiven naar de maatregelen 16 (samenwerking), 4 – onderdeel niet productieve investeringen en 17 (Brede weersverzekering) waar nog voldoende absorptiecapaciteit voor de EU middelen is.

De bevindingen genoemd in deze notitie zijn nog aan veranderingen onderhevig en zullen naar aanleiding van de ervaringen met nu lopende openstellingen en de te ontvangen betalingsverzoeken op afgegeven beschikkingen komende maanden nog aangepast worden.

Hoofdpijnen voorstel aanpassing (en) POP3 2022 - I

Het voorstel betreft financieel gedreven aanpassingen in het POP3 programma (onderdelen reguliere en modulatiegeld middelen). Op enkele maatregelen wordt minder ingezet dan tevoren ingeschat. Redenen hiervoor kunnen zijn dat de kwaliteit van ingediende projecten zodanig is dat de minimaal te behalen score om voor subsidie in aanmerking te komen niet bij alle aangevraagde subsidies wordt behaald, of projecten waaraan subsidie is toegekend dreigen niet binnen de looptijd van POP3 geheel afgerond te kunnen worden, waardoor de subsidie lager afgerekend wordt. Op die maatregelen dreigen dan ook EU-middelen over te blijven.

Bij maatregel 4, onderdeel productieve investeringen, is er sprake van dreigende onderuitputting. Voor een deel wordt dit veroorzaakt door (financiële) onrust veroorzaakt door de corona crisis, oorlog in Oekraïne en de stikstof problematiek. Hierdoor is er sprake van projecten die vertraging opgelopen hebben en niet binnen de programmaperiode geheel afgerond kunnen worden. Ook is er sprake van vrijval van middelen door lagere eindafrekeningen of projecten die geheel niet van de grond gekomen zijn. Er komen op deze maatregel nog een beperkt aantal nieuwe openstellingen (landelijk en enkele provincies), maar niet in alle provincies kunnen de overblijvende / vrijgevallen middelen nog uitgeput worden. Specifiek punt hierbij is de regeling Jonge landbouwers (JoLa). Op dit onderdeel is er tot op heden sprake van jaarlijkse openstellingen, waarbij is gebleken dat er beschikkingen afgegeven worden waar geen gebruik van wordt gemaakt. Deze middelen vallen vrij. Tot nu toe werd deze vrijval meegenomen in de openstellingen in het volgende jaar. Maar omdat er geen nieuwe openstellingen Jola meer zijn/komen, kunnen de middelen op dit onderdeel niet opnieuw ingezet worden en de middelen dienen dan ook verschoven te worden.

Het tegenvallende gebruik van de beschikbare middelen op maatregel 3, Kwaliteitsregelingen, wordt veroorzaakt door bedrijfsbeëindigingen in de kalverhouderij. In de afgelopen jaren hebben ongeveer 100 kalverhouders hun bedrijf beëindigd. Hierdoor ontstaat een onderbenutting op de subsidieregeling kwaliteitssysteem Vitaal Kalf. De bedrijfsbeëindigingen zijn een gevolg van te laag inkomen, (overproductie 2018 en 2019), onderconsumptie (Corona), verplichte

investeringen (stikstofdossier) en gebrek aan bedrijfsopvolgers. Alle kalverhouders zijn aangesloten bij de kwaliteitsregeling. Het doel van de subsidie is dus bereikt. Daarom heeft het geen zin om deze regeling te verlengen/opnieuw open te stellen.

Bij de maatregel Kennisoverdracht en voorlichtingsacties (maatregel 1) is er sprake van vrijval van middelen doordat projecten – vooral t.g.v. de Covid crisis en de beperking van sociale contacten die daar mee gepaard gegaan is – niet volledig uitgevoerd konden worden als tevoren ingeschat. Gelet op de voorbereidingstijd die in het algemeen benodigd is voor het tot stand brengen van een kennisoverdrachtsproject, bestaat het risico dat bij opnieuw openstellen van deze maatregel er geen uitvoering plaatsvindt binnen de POP3(+) programmaperiode.

Voorstel

Voorgesteld wordt de EU-middelen van bovengenoemde maatregelen te verschuiven naar de maatregelen 16 (samenwerking), 4 – niet productieve investeringen en 17 (Brede weersverzekering) waar nog voldoende absorptiecapaciteit voor de EU middelen is, vooral omdat er bij deze maatregelen sprake is van overprogrammering (er zijn al projecten gestart, anticiperend op toekomstige vrijval), jaarlijkse betalingen (die anders vanuit aanvullende nationale financiering betaald zouden worden) én (voor zover het mogelijk is projecten een aanvullende subsidie toe te kennen) omdat projecten soms aanzienlijk duurder uitvallen dan bij subsidieaanvraag ingeschat, omdat door de opeenvolgende crises de inflatie zeer hoog is en de prijzen daardoor aanzienlijk hoger liggen dan bij subsidieaanvraag ingeschat

Het uit te werken voorstel voorziet in de volgende verschuiving van EU middelen op maatregel niveau (met onderscheid reguliere middelen / modulatiegelden):

- Maatregel 1: minus 0,2 regulier / minus 0,6 modulatie: totaal minus 0,8 mln.
- Maatregel 3: minus 1,2 modulatie totaal minus 1,2
- Maatregel 4: fysieke investeringen productief
minus 4,2 regulier /minus 3,4 modulatie: totaal minus 7,6 mln.
- Maatregel 16: plus 1 mln regulier /plus 2,6 modulatie: totaal plus 3,6 mln.
- Maatregel 4 Fysieke investeringen niet productief:
plus 2,9 mln. regulier / plus 1,6 mln. modulatie: totaal plus 4,5 mln

een verhoging van het budget voor risico beheer en voor herstel, instandhouding en verbetering van ecosystemen.

De bevindingen genoemd in deze notitie zijn echter nog aan veranderingen onderhevig en geven een indicatie van de richting waarin het aanpassingsvoorstel zal gaan. Genoemde bedragen en maatregelen zullen naar aanleiding van de ervaringen met nu lopende openstellingen en de komende tijd te ontvangen betalingsverzoeken op afgegeven beschikkingen nog aangepast worden. In het najaar zal het uitgewerkt en onderbouwd voorstel aan u voorgelegd worden.
