

Notificatie van het plattelandsontwikkelingsprogramma Nederland 2007 - 2013

Datum 8 augustus 2013

Nummer notificatie: 2013 - 2

1.	Algemene informatie Lidstaat: Nederland Regio: Niet van toepassing Goedgekeurde programma: programmeringsdocument voor plattelandsontwikkeling voor Nederland met betrekking tot de programmeringsperiode 2007-2013 (Beschikking C(2009) 10187 van de Commissie van 11 december 2009 houdende goedkeuring van de herziening van het plattelandsontwikkelingsprogramma van Nederland voor de programmeringsperiode 2007-2013 en houdende wijziging van Beschikking C(2007)3464 van de Commissie van 20 juli 2007 tot goedkeuring van het plattelandsontwikkelingsprogramma van Nederland voor de programmeringsperiode 2007 - 2013).
2.	Juridische basis voor de voorgestelde notificatie Artikel 6, lid 1 onder c en artikel 9 van Verordening (EG) nr. 1974/2006.
3. / 4.	Omschrijving van de redenen voor de voorgestelde wijziging, inclusief implementatie problemen, alsmede een omschrijving van de voorgestelde wijzigingen
3/4.1	Achtergronden van de voorgestelde wijziging(en) van maatregelen Financiële aanpassingen, algemene informatie Het voorstel betreft voor een groot deel verschuivingen van ELFPO-middelen tussen maatregelen binnen assen, daarnaast voor een beperkt bedrag tussen assen (van as 3 naar as 4) + een enkele inhoudelijke aanpassing in maatregel 214 en daarbij behorende (sub)bijlagen. Als algemene rechtvaardiging geldt bij de verschuiving van middelen tussen maatregelen dat de verschuivingen gericht zijn op het tegemoetkomen aan actuele (beleids)ontwikkelingen en op volledige besteding van het ELFPO-budget op korte en langere termijn. Ondanks openstellingen van maatregelen waarop nu sprake is van onderbesteding en ondanks stimuleringsacties (bijvoorbeeld het rechtstreeks telefonisch benaderen van potentiële begunstigen en het – binnen de mogelijkheden – aanpassen van voorwaarden die belemmerend bleken te zijn voor aanvragers), zijn er voor die maatregelen onvoldoende projecten ingediend, resp. beschikt om voor het einde van de looptijd van POP2 tot volledige benutting van het beschikbare budget te komen. De achterliggende oorzaken van die dreigende onderbesteding zijn divers. Vaak is er sprake geweest van een overschatting van de belangstelling voor maatregelen bij het opstellen van het programma. Deels zijn gewijzigde financiële, economische en politieke omstandigheden de oorzaak. In een aantal gevallen is het gebrek aan belangstelling te verklaren door de als té groot ervaren administratieve belasting van de aanvrager. Voor een verdere analyse wordt verwezen naar het Jaarverslag over de uitvoering. De verschuiving van ELFPO-middelen vindt primair plaats binnen dezelfde prioritaire as. Dit omdat de gelden dan beschikbaar blijven voor dezelfde as [= 'hoofd']doelstellingen en daarmee het minst wordt afgeweken van de oorspronkelijke (hoofd)doelstellingen van het programma. Gelet op de feitelijke ontwikkeling van de uitvoering is een aanpassing van de budgetverdeling binnen verschillende assen noodzakelijk: de budgetverdeling wordt

aangepast aan de tot op heden geconstateerde en gemaakte inschatting van de toekomstige uitgavensnelheden.

Daarnaast wordt een bedrag verschoven van prioritaire as 3 naar as 4, met name van maatregel 341 naar maatregel 413. Hoewel hierbij sprake is van een verschuiving van middelen tussen assen, is ook maatregel 341 gericht op een 'leader'-gerelateerde doelstelling, nl. het opstellen en uitvoeren van een plaatselijke ontwikkelingsstrategie. Door de voorgestelde kasschuif zullen meer projecten conform de opgestelde strategieën via de Leaderaanpak uitgevoerd kunnen worden.

Bij de financiële aanpassingen worden ook de streefwaarden voor de output- en resultaatsindicatoren gezien. Daarbij wordt niet alleen rekening gehouden met de voorgestelde budgetaanpassing, maar wordt ook gezien in hoeverre – daar waar relevant - de uitvoering tot op heden, zoals blijkt uit het Jaarverslag over de uitvoering, aanleiding is de streefwaarden te herzien omdat de veronderstellingen die aan de streefwaarden ten grondslag lagen (zoals bijvoorbeeld inschattingen van de gemiddelde projectomvang van te subsidiëren projecten) inmiddels achterhaald blijken te zijn.

De voorstellen betreffende de volgende aanpassingen:

POP-regulier, financiële aanpassingen:

1/ Maatregel 111 Beroepsopleiding en voorlichting

Vermindering ELFPO-budget met 430.000 euro, wordt overgedragen aan maatregel 124, met gelijktijdig overdracht van de bijbehorende nationale financiering.

Rechtvaardiging

ELFPO-budget voor deze maatregel bedraagt 12,38 mln, de vermindering met 430.000 euro is derhalve een beperkte aanpassing van het beschikbare ELFPO budget. Gelet daarop en gelet op de behaalde resultaten tot op heden behoeven de streefcijfers geen aanpassing (met uitzondering van een verlaging van de resultaatsindicator '1' van 12.500 tot 12.200, welke verlaging abusievelijk bij een eerdere aanpassing van het POP niet doorgevoerd blijkt te zijn). Bij deze maatregel is sprake van vrijval van middelen: de middelen zijn eerder beschikt, maar bij de eindafrekening van projecten is gebleken dat de projectkosten lager zijn dan ingeschat. De nu voorgestelde aanpassing is noodzakelijk gelet op de huidige inschatting van de totale uitgaven op deze maatregel.

2/ Maatregel 121 Modernisering landbouwbedrijven

Vermindering ELFPO-budget met 750.000 euro, wordt overgeboekt naar maatregel 124, onder gelijktijdige overdracht van de bijbehorende nationale financiering. Daarnaast vindt er intern binnen de maatregel een verschuiving plaats van budget voor Duurzaamheidsmaatregelen naar Jonge boeren. Dit betreft een interne aanpassing van 2,3 mln. euro ELFPO-budget, de output- en resultaats-indicatoren zullen conform aangepast worden. Het verwachte totaal investeringsvolume neemt iets af, de verwachte stijging van de bruto toegevoegde waarde per gesteund bedrijf (resultaatsindicator 2) behoeft geen aanpassing.

Rechtvaardiging

ELFPO-budget voor deze maatregel bedraagt ruim 45 mln, de vermindering met 750.000 euro betekent een beperkte aanpassing van het ELFPO budget en wordt voorgesteld vanwege vrijval bij reeds beschikte projecten en de voorbereidings- en uitvoeringstijd, die benodigd is voor het realiseren van projecten onder deze maatregel. Gelet op de relatief beperkte omvang van de budgetvermindering behoeven de streefcijfers door deze vermindering van budget geen aanpassing; wel worden de streefcijfers intern aangepast ivm een interne budgetverschuiving tussen submaatregelen.

3/ Maatregel 124 Samenwerking bij innovatie

Verhoging van het ELFPO-budget met 1,28 mln euro, afkomstig van maatregel 111, 121 en 132, onder gelijktijdige overdracht (= verhoging) van de bijbehorende nationale financiering.

Rechtvaardiging

Voor deze maatregel staat iets minder dan 6 mln euro ELFPO geprogrammeerd. Bij deze maatregel is tevens sprake van aanvullende nationale financiering van bijna 12 miljoen euro, in totaal is derhalve (ELFPO + nationaal) bijna 24 miljoen euro voor deze maatregel beschikbaar. De belangstelling voor deze maatregel blijkt groot. Het belang dat wordt gehecht aan samenwerking bij innovatie met het oog op de versterking van de concurrentiekracht is beleidsmatig in de afgelopen jaren gegroeid, mede vanwege de verminderde financiële draagkracht bij individuele ondernemers ten gevolge van de economische crisis. Daarom wordt het van belang geacht voor deze maatregel extra financiële ELFPO- en nationale middelen ter beschikking te stellen. De streefwaarden voor de output- en resultaats-indicatoren worden aangepast, waarbij rekening wordt gehouden met uit de tot op heden gerealiseerde resultaten. De resultaatsindicator '4' wordt, met het oog op de reeds behaalde resultaten, verhoogd tot 200.

4/ Maatregel 132 Deelname aan voedselkwaliteitsregelingen

Vermindering ELFPO-budget met 100.000 euro, wordt overgedragen aan maatregel 124, met gelijktijdig overdracht van de bijbehorende nationale financiering.

Rechtvaardiging

Voor deze maatregel is ruim 2,1 mln euro geprogrammeerd. De voorgestelde vermindering is derhalve (procentueel) beperkt. De streefwaarden worden daarom niet aangepast.

5/ Maatregel 311 Diversificatie naar niet-agrarische activiteiten

Vermindering ELFPO-budget met 7,4 mln euro, wordt overgedragen aan maatregel 313, met gelijktijdig overdracht van de bijbehorende nationale financiering en evenredige aanpassing van de streefwaarden voor de outputindicatoren en resultaatsindicatoren.

Rechtvaardiging

Voor deze maatregel staat ruim 14 mln. euro ELFPO geprogrammeerd. De belangstelling voor de maatregel blijkt echter sterk achter te blijven bij de verwachting, ondanks acties die gedurende de looptijd van het POP in gang gezet zijn om het gebruik van de maatregel te stimuleren (zoals het via de agrarische koepelvereniging ZLTO extra onder de aandacht brengen van de mogelijkheden van dit maatregelfiche en het bieden van administratieve ondersteuning bij het doen van aanvragen). Oorzaken van het achterblijven zijn enerzijds een té optimistische inschatting van de belangstelling bij de aanvang van het programma (zo lijkt er een verzadiging van de markt voor zorgboerderijen en kinderopvanglocaties). Anderzijds zijn er agrariërs die niet hebben willen aanvragen vanwege de administratieve lastendruk bij het aanvragen en uitvoeren van een EU-gefinancierd project. Gelet op het achterblijven van aanvragen die aan de gestelde voorwaarden voldoen, is besloten het nog niet geprogrammeerde budget nu over te hevelen naar maatregel 313, waarvoor meer belangstelling bestaat dan voorheen ingeschat. Deze maatregel is, net als maatregel 311, gericht op versterking van de niet-agrarische economische activiteit op het platteland.

6/ Maatregel 312 Micro-ondernemingen

Vermindering ELFPO-budget met 4,8 mln euro, wordt overgedragen aan maatregel

313, onder gelijktijdige overdracht van de bijbehorende nationale financiering en evenredige verlaging van de streefwaarden.

Rechtvaardiging

Voor deze maatregel is op dit moment nog een ELFPO-budget van ruim 6,5 mln euro beschikbaar, waarvan eind 2012 nog slechts een beperkt percentage was gedeclareerd. Belangrijke oorzaak van het achterblijven is ook in dit geval een té optimistische inschatting van de belangstelling. Projecten waar het hier om gaat zijn qua omvang in het algemeen relatief beperkt, waardoor de administratieve lasten voor de subsidieaanvraag in verhouding tot het subsidiebedrag relatief hoog zijn. Gelet op de sterk achterblijvende benutting van deze maatregel en de stand der verplichtingen wordt ingeschat dat een groot deel van het geprogrammeerde budget niet tot uitputting zal komen. Daarom is ervoor gekozen het ELFPO-budget én het beschikbare nationale budget met ieder 4,8 mln te verlagen, met verlaging van de streefwaarden. Het budget wordt toegevoegd aan maatregel 313, die evenals maatregel 312 is gericht op versterking van de economische activiteit op het platteland.

7/ Maatregel 313 Bevordering toeristische activiteiten

Verhoging van het ELFPO-budget met 14 mln euro, afkomstig van maatregel 311, 312 en 321, met gelijktijdig overdracht (verhoging) van de nationale financiering en ongeveer evenredige aanpassing van de streefwaarden. De streefwaarde ten aanzien van de outputindicator 'het aantal gesteunde nieuwe activiteiten op toeristisch gebied' wordt relatief meer verhoogd, omdat inmiddels is gebleken dat de financiële omvang van de gesteunde projecten minder groot is dan oorspronkelijk ingeschat. De streefwaarde voor de resultaatsindicator '9' (aantal extra toeristen) wordt daarentegen iets minder dan evenredig verhoogd, omdat er geen rechtstreekse relatie bestaat tussen het geïnvesteerde bedrag en het aantal toeristen én er sprake kan zijn van 'een effect van verdringing'.

Rechtvaardiging

Voor deze maatregel is vooralsnog een bedrag van ruim 47 mln euro ELFPO geprogrammeerd. Het budget is op dit moment voor ruim 80% gebruikt. Gelet op de verplichtingen en de bestaande vraag wordt ingeschat dat bij deze maatregel aanzienlijk meer besteed kan worden dan oorspronkelijk geprogrammeerd. Gelet daarop, de achterblijvende bestedingen bij de maatregelen 311, 312 en 321, en de doelstelling van deze maatregel (versterking van de plattelandseconomie) wordt de nu voorliggende verschuiving voorgesteld.

8/ Maatregel 321 Basisvoorzieningen

Vermindering ELFPO-budget met 1,8 mln euro, over te dragen aan maatregel 313 + vermindering van het ELFPO-budget met 4 mln euro, over te dragen aan maatregel 323. Voor beide verschuivingen geldt dat gelijktijdig ook de bijbehorende nationale financiering overgedragen wordt. De streefwaarden worden beperkt aangepast, omdat rekening wordt gehouden met de bevinding, dat de financiële omvang van de gesteunde projecten gemiddeld genomen kleiner lijkt uit te vallen dan oorspronkelijk ingeschat.

Rechtvaardiging

Ook bij deze maatregel is de belangstelling minder gebleken dan oorspronkelijk verwacht. Dit heeft o.m. te maken met de financieel economische crisis, waardoor er minder nationaal geld beschikbaar is voor dit soort voorzieningen. Het budget wordt voor een belangrijk deel verschoven naar maatregel 323, welke maatregel een enigszins vergelijkbare doelstelling heeft. Omdat de absorptiecapaciteit van maatregel 323 niet onbeperkt is, wordt een deel van het budget overgedragen aan maatregel 313, waar de vraag zodanig groot is dat ook dit budget nog zinvol onder deze as

besteed kan worden.

9/ Maatregel 322 Dorpsvernieuwing

Vermindering ELFPO-budget met 7,7 mln euro, wordt overgedragen aan maatregel 323, onder gelijktijdige overdracht van de bijbehorende nationale financiering en aanpassing van de streefwaarden, rekening houdend met de tot op heden behaalde resultaten.

Rechtvaardiging

De belangstelling voor deze maatregel blijkt minder dan verwacht, hetgeen met name veroorzaakt lijkt te zijn door de economische crisis. Het budget wordt verschoven naar maatregel 323, welke maatregel een enigszins vergelijkbare doelstelling heeft.

10/ Maatregel 323 Opwaardering landelijk erfgoed

Verhoging van het ELFPO-budget met 11,7 mln euro, afkomstig van maatregel 321 en 322, met gelijktijdig conforme verhoging van de nationale financiering en beperkte aanpassing van de streefwaarden.

Rechtvaardiging

De opwaardering van het landelijk erfgoed heeft in de afgelopen jaren meer prioriteit gekregen dan oorspronkelijk, bij de opstelling van POP2, het geval was. Dit heeft onder meer te maken met de brede doelstelling van deze maatregel. De maatregel is niet alleen gericht op verbetering en behoud van de attractiviteit van de regio, maar ook op het behoud van natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Het feit dat studies, planvorming en bevordering van het milieubewustzijn in relatie tot het natuurlijk erfgoed onderdeel uit kunnen maken van de projecten, blijkt een positief punt. Investeren in maatregel 323 komt in grote mate tegemoet aan de as-doelstellingen. De gemiddelde kosten per project blijken hoger uit te vallen dan tevoren ingeschat, daarom wordt de streefwaarde aantal gerealiseerde projecten niet aangepast, het totaal investeringsvolume wordt wel verhoogd met het extra beschikbaar gekomen bedrag.

11/ Maatregel 341 Verwerving vakkundigheid en dynamisering

Vermindering van het ELFPO-budget met 3,4 mln euro, wordt overgedragen naar as 4, maatregel 413. Ook de bijbehorende nationale financiering wordt overgedragen van as 3 naar as 4. De streefwaarden worden aangepast.

Rechtvaardiging

Hierbij is sprake is van een verschuiving van middelen **tussen** assen. Door de voorgestelde verschuiving zullen meer projecten in het kader van de opgestelde strategieën via de Leaderaanpak uitgevoerd kunnen worden. Voor maatregel 341 blijkt vrijwel geen belangstelling te bestaan, tot op heden zijn er pas 2 projecten gesteund. Dat dit een veel lager getal is dan de streefwaarde wordt met name veroorzaakt doordat bij de opstelling van POP2 is uitgegaan van een onjuist gebleken aanname. Bij het opstellen van het POP2 document werd er vanuit gegaan dat een 'project' in dit kader zich zou richten op één (op te richten) Leadergroep. Bij de uitvoering is echter gebleken dat organisatoren van acties die zich richten op de verwerving van vakkundigheid zich niet richten op één (potentiële) Leadergroep \ één gebied, maar regionaal een programma aanbieden. Eén actie richt zich dan dus op meerdere potentiële Leadergroepen in plaats van op slecht 1 Leadergroep zoals bij het schrijven van het fiche werd verondersteld. Vandaar dat het aantal bereikte acties veel lager ligt dan oorspronkelijk werd ingeschat, maar dat het aantal deelnemers uiteindelijk wel overeen komt met de inschatting die tevoren is gemaakt. Op deze maatregel zullen naar verwachting geen nieuwe beschikkingen meer worden afgegeven, streefwaarde voor de output en het resultaat worden daarom bepaald op het tot op heden behaalde resultaat.

12/ Maatregel 411 As 1 via Leaderas

Vermindering ELFPO-budget met 8 mln euro; wordt overgedragen aan maatregel 413, met gelijktijdig overdracht van de bijbehorende nationale financiering en verlaging van de indicatoren.

Rechtvaardiging

Ondanks openstelling en het stimuleren van plaatselijke groepen om projecten voor maatregel 411 te programmeren, worden er weinig projecten ingediend en beschikt. De as 1 gerelateerde maatregelen lijken zich minder te lenen voor uitvoering via de Leader-aanpak. Het nog beschikbare budget wordt nu binnen de Leaderas overgedragen naar maatregel 413, waarvoor wel veel belangstelling blijkt te bestaan.

13/ Maatregel 412 As 2 via Leaderas

Vermindering ELFPO-budget met 4,4 mln euro, met gelijktijdig overdracht van de bijbehorende nationale financiering. Het totale bedrag wordt overgedragen aan maatregel 413. Streefwaarden worden aangepast.

Rechtvaardiging

Ondanks openstellen en stimuleren van de plaatselijke groepen om projecten voor maatregel 412 te programmeren, worden er weinig projecten ingediend en beschikt. Ook as 2 gerelateerde maatregelen lijken zich minder te lenen voor uitvoering via de Leader-aanpak. Het nog beschikbare budget wordt nu binnen de Leaderas overgedragen naar maatregel 413, waarvoor wel veel belangstelling bestaat.

14/ Maatregel 413 As 3 via Leaderas

Verhoging van het ELFPO-budget met 20,1 mln euro, afkomstig van maatregel 411, 412 en 421. Plus verhoging van het budget met 3,4 mln euro afkomstig van as 3, maatregel 341. In alle gevallen wordt de bijbehorende nationale financiering ook aan deze maatregel toegevoegd. De streefwaarden worden aangepast.

Rechtvaardiging

Maatregel 413 is, gelet op de aard van de projecten, de maatregel die het beste aansluit bij de Leadergedachte. Dat blijkt ook wel uit de belangstelling voor deze maatregel: de maatregel is sterk overvraagd met een zeer uiteenlopend aantal projecten. Om tot volledige uitputting van het voor de Leader-as beschikbare budget te kunnen komen, is overboeking van middelen uit andere maatregelen onder deze as naar maatregel 413 gewenst. Uit de resultaten tot op heden blijkt dat de financiële omvang van projecten in het algemeen wat groter lijkt te zijn dan oorspronkelijk ingeschat. De streefwaarde wordt daarom maar relatief beperkt verhoogd.

Erratum maatregelfiche 411/412/413: abusievelijk is bij notificatie 2011-3 het totaalbedrag in de financieringstabel niet aangepast. In plaats van 33,8 mln euro per financieringsgroep, had het totaal op 39,7 gesteld moeten worden, met een totaal van 119,1 mln euro. Bij deze notificatie wordt nu uitgegaan van de juiste totalen.

15/ Maatregel 421 Uitvoering samenwerkingsprojecten

Vermindering ELFPO-budget met 7,7 mln euro, over te dragen aan maatregel 413 + vermindering van het budget met 500.000 euro, over te dragen aan maatregel 431. In beide gevallen vindt gelijktijdig overdracht van de bijbehorende nationale financiering plaats. De streefwaarden worden aangepast, waarbij rekening wordt gehouden met feit dat de gemiddelde kosten van de gesteunde samenwerkingsprojecten hoger blijken uit te vallen dan oorspronkelijk ingeschat.

Rechtvaardiging

Het aantal samenwerkingsprojecten gericht op interterritoriale resp. internationale

samenwerking blijft sterk achter bij de oorspronkelijk verwachte belangstelling. Deels wordt dit veroorzaakt door de strikte voorwaarden voor samenwerkingsprojecten, bijvoorbeeld als het gaat om samenwerking met een niet-Leadergroep. Het budget wordt verschoven naar maatregelen binnen as 4 met voldoende absorptiecapaciteit.

16/ Maatregel 431 Beheer plaatselijke groepen

Verhoging van het ELFPO-budget met 500.000 euro, afkomstig van maatregel 421, met gelijktijdig verhoging van de bijbehorende nationale financiering.

Rechtvaardiging

Onder de maatregel Beheer plaatselijke groepen kan steun worden verleend voor onder meer studies, voorlichting en opleiding of training. De behoefte aan dergelijke 'algemene' subsidies blijkt groter dan oorspronkelijk ingeschat. De streefwaarden worden, gelet op de relatief beperkte verhoging van het budget, niet aangepast.

POP-health Check onderdelen, financiële aanpassingen:

17/ Maatregel 111HC Beroepsopleiding en voorlichting

Vermindering ELFPO-budget met 4.586.000 euro, wordt overgedragen aan maatregel 121 HC, met gelijktijdig overdracht van de bijbehorende nationale financiering. Gelet op de ervaring tot op heden met dit maatregelfiche (mn. onderdeel Regulier), wordt verwacht dat met de resterende middelen op dit onderdeel de gestelde doelstellingen kunnen worden behaald. De streefwaarden worden dan ook niet aangepast.

Rechtvaardiging

Onder maatregel 111 HC kunnen opleiding, resp. voorlichting gericht op de Nieuwe uitdagingen gefinancierd worden. De belangstelling voor deze mogelijkheden blijkt geringer dan tevoren ingeschat en er dreigen financiële middelen over te blijven. Het overblijvende ELFPO-bedrag wordt, tegelijk met de bijbehorende nationale financiering overgedragen aan maatregel 121HC, waarvoor voldoende belangstelling bestaat.

18/ Maatregel 121HC Modernisering landbouwbedrijven

Verhoging van het ELFPO-budget met 5.236.000 euro, afkomstig van maatregel 111HC en maatregel 124 HC, met gelijktijdig overdracht van de nationale financiering en conforme aanpassing van de streefwaarden.

Rechtvaardiging

Onder maatregel 121 HC kunnen verdergaande verduurzamingsmaatregelen in de land- en tuinbouw, gericht op de nieuwe uitdagingen, gefinancierd worden. Gelet op het (maatschappelijk) belang van dergelijke maatregelen én de belangstelling die er vanuit de agrarische sector voor de maatregel bestaat, worden extra gelden beschikbaar gesteld.

19/ Maatregel 124HC Samenwerking bij innovatie

Vermindering ELFPO-budget met 650.000 euro, wordt overgedragen aan maatregel 121 HC. Ook het nationale budget wordt overgedragen. Streefwaarden worden aangepast.

Rechtvaardiging

Het ELFPO-budget 'regulier' op deze maatregel wordt verhoogd. Deze maatregel kan worden ingezet voor de HC-prioriteiten, gericht op stimulering van samenwerking ter ondersteuning van verdergaande verduurzaming van land- en tuinbouw op nader benoemde onderwerpen (klimaat, biodiversiteit, hernieuwbare energie etc.). De belangstelling voor samenwerkingsprojecten, specifiek gericht op deze onderwerpen, blijkt minder groot dan vooraf ingeschat. Om ervoor te zorgen dat de gelden wel worden besteed aan HC-doelen binnen as 1, wordt voorgesteld de middelen over te

dragen aan maatregel 121HC.

POP-regulier, overige aanpassingen

20/ Maatregel 214 Agromilieuverbintenissen

Ecologische overbrugbaarheid

In maatregel 214 wordt met het oog op het mogelijk maken van het in stand houden van zogenaamde 'stapstenen' de volgende aanpassing doorgevoerd: Binnen het mozaïek van een beheerplan, komt het voor dat eenheden onder de minimum oppervlakte van een pakket liggen, maar wel als stapsteen aan het mozaïek kunnen bijdragen én ecologisch van belang zijn. Voorgesteld wordt deze 'stapstenen' onderdeel uit te laten uitmaken van het beheerplan en de oppervlakte van de stapsteen mee te laten tellen bij de berekening van de beheerde oppervlakte.

In de regelgeving zal een en ander zo aangepast worden: indien sprake is van één of meerdere agrarische beheerpakketten van de beheertypen met de aanduiding A01.01 (weidevogels) of A01.02 (akkervogels / hamsters), gelden de instapeisen met betrekking tot de minimumoppervlakte van de beheereenheid **niet** indien er sprake is van ecologische overbrugbaarheid. Van ecologische overbrugbaarheid is sprake indien voldaan wordt aan de in de nationale (SNL-)regeling daaraan gestelde voorwaarden. In de nationale regeling zal hierover worden bepaald:

- a. de stapsteen ligt op maximaal 10 meter van een andere beheereenheid waarop hetzelfde agrarisch beheertype wordt uitgevoerd en de gezamenlijke oppervlakte van stapsteen en de nabijgelegen beheereenheid moet groter of gelijk zijn aan de minimumoppervlakte van het betreffende agrarisch beheerpakket;
- b. de afstand tussen beide beheereenheden is voor genoemde diersoorten, en in het bijzonder de jongen daarvan, te overbruggen.

Rechtvaardiging

Uit ecologisch oogpunt is het van belang dat ook 'stapstenen' als onderdeel van een beheerplan, in stand gehouden kunnen worden. Afwijking van de in de pakketomschrijving opgenomen minimum-omvang is in deze gevallen gerechtvaardigd. De totaal door de agrariër beheerde oppervlakte moet blijven voldoen aan de afspraken zoals vastgelegd in het afgesloten agromilieucontract.

3/4.2 Wijzigingen in POP hoofddocument of bijlagen anders dan maatregelfiches 21/ Hoofdstuk 7, Tabel 7.1 POP-hoofddocument Verdeling middelen over maatregelen

Aanpassingen conform beschrijving onder 'financiële aanpassingen maatregelfiches'.

Rechtvaardiging

Aanpassingen conform beschrijving maatregelfiches.

22/ POP-hoofddocument, hoofdstuk 4 en 5

In de hoofdstukken 4 en 5 van het Hoofddocument POP zijn streefwaarden opgenomen, die naar aanleiding van de financiële verschuivingen als hiervoor omschreven aanpassing behoeven.

Rechtvaardiging

Aanpassingen conform beschrijving maatregelfiches.

23/ POP-hoofddocument, hoofdstuk 11

Onder 11.2, 2^e alinea, wordt aangegeven dat DLG het aangewezen betaalorgaan is. Met ingang van 16 oktober as. zal de betaalorgaanfunctie van DLG overgaan naar Dienst Regelingen van EZ (huidige delegated body). Met ingang van die datum zullen alle regelingen derhalve door betaalorgaan DR uitgevoerd worden. Hoofdstuk 11 wordt conform aangepast (11.2 en 11.3).

	<p>In 3^e alinea wordt melding gemaakt van de Auditdienst van LNV. Die auditfunctie is inmiddels overgedragen aan de Auditdienst Rijk. Ook deze tekst zal conform aangepast worden.</p> <p>Onder 11.3, Uitvoering fysieke controles, wordt gesproken over de Algemene Inspectiedienst. Deze dienst is inmiddels opgegaan in de Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit (NVWA).</p> <p>In hoofdstuk 11 wordt regelmatig verwezen naar het Ministerie LNV \ de minister van LNV. Gedurende de looptijd van het POP2 is het ministerie van LNV samengevoegd met het ministerie van EZ. De staatssecretaris van EZ heeft POP2 in portefeuille. De teksten in hoofdstuk 11 worden conform aangepast.</p> <p>Rechtvaardiging Technische aanpassingen, noodzakelijk in verband met aanpassingen in de nationale beheer- en uitvoeringsorganisaties.</p> <p>CORRECTIE De met notificatie 2011-3 doorgevoerde wijziging in maatregel 123, waarmee de maatregel geheel is komen te vervallen, blijkt abusievelijk niet doorgevoerd te zijn, waardoor het maatregelfiche nog altijd in de vigerende versie van het POP vermeld wordt. Deze omissie wordt gecorrigeerd.</p>
5.	<p>De verwachte gevolgen van de voorgestelde wijzigingen, inclusief de eventuele gevolgen voor de impactindicatoren.</p> <p>Ad wijziging 1 t/m 19: De financiële verschuivingen hebben gevolgen voor de output en soms ook voor de impactindicatoren. De voorgestelde verschuivingen zijn in het algemeen ingegeven doordat er sprake is van een ander 'patroon' aan belangstelling voor maatregelen dan tevoren ingeschat. Bij de verschuivingen is zo veel als mogelijk gestreefd naar verschuiving van middelen naar maatregelen met vergelijkbare doelstellingen, zodat de gevolgen voor met name de impactindicatoren zo beperkt mogelijk blijven.</p> <p>Ad wijziging 20: Wijziging is gericht op verbetering van de effectiviteit van agrarisch milieubeheer. Hoewel er geen effecten verwacht worden op de in het programmadocument opgenomen indicatoren (oppervlakte onder milieubeheer, aantal contracten), zal de wijziging naar verwachting wél de effectiviteit van het stelsel verbeteren en daarmee een grotere bijdrage leveren aan de te behalen milieudoelstellingen.</p> <p>Ad wijziging 21 en 22: Wijzigingen hangen samen met hiervoor genoemde wijzigingen, geen eigenstandige gevolgen.</p> <p>Ad wijziging 23: Aanpassing programmadocument aan wijzigingen in formele uitvoeringsstructuur. Geen inhoudelijke wijzigingen.</p>
6.	<p>Omschrijving van de relatie tussen de voorgestelde wijziging en de Nationale Plattelands Strategie (NPS) De voorgestelde wijzigingen zijn in lijn met de vigerende versie van de NPS (versie 21 juni 2013).</p>

7.	De financiële gevolgen van de voorgestelde wijzigingen Zie bij omschrijving maatregelfiches.
8.	Eventuele conclusies van de beoordeling van het wijzigingsvoorstel door het Comité van Toezicht POP2 Nederland Het betreft hier aanpassingen in de vorm van een notificatie, waarvoor geen beoordeling van het CvT is voorgeschreven. Het CvT POP NL heeft in haar vergadering van 12 juni 2013 de aanpassingen in deze notificatie op hoofdlijnen besproken en ingestemd met verdere uitwerking en indiening ervan.
Bijlage	Attach the text replacing or amending the relevant sections of the programming document approved by the Commission Ad 1 t/m 19: maatregelfiches aangepast, aanpassingen betreffen aanpassingen in het financiële overzicht en conform aanpassingen van de indicatoren. Ad 20: maatregelfiche 214 aangepast. Ad 21 t/m 23: hoofddocument + financiële tabel hoofddocument aangepast.