

Strategisch GLB-plan

CCI	2023NL06AFSP001
Titel in het Engels	The Netherlands National Strategic Plan CAP 2023-2027
Titel in nationale taal (talen)	NL - Nederlands Nationaal Strategisch Plan GLB 2023-2027
Versie	6.1
Status	Aangenomen door EC
Eerste jaar	2023
Laatste jaar	2027
Subsidiabel vanaf	1 jan 2023
Subsidiabel tot en met	31 dec 2027
Nummer van het besluit van de Commissie	C(2025)7826
Datum van het besluit van de Commissie	25 nov 2025
Betrokken fonds(en)	ELGF, Elfpo
Datum aanmaak verslag	12/05/2026 14:41

I.77.2 - Samenwerking voor generatievernieuwing

Interventiecode (lidstaat)	I.77.2
Naam interventie	Samenwerking voor generatievernieuwing
Soort interventie	COOP(77) - Samenwerking
Gemeenschappelijke outputindicator	O.30. Aantal ondersteunde verrichtingen of eenheden voor generatievernieuwing (exclusief vestigingssteun)
Draagt bij tot de ringfencing vereiste voor/in verband met	Generatievernieuwing: Nee Milieu: Nee Kortingstelsel ecoregeling: LEADER: Nee

1 Territoriaal toepassingsgebied en, indien relevant, regionale dimensie

Territoriaal toepassingsgebied: **Nationaal**

Code	Beschrijving
NL	Nederland

Beschrijving van het territoriaal toepassingsgebied

In Nederland is het moeilijk om een landbouwbedrijf te starten of over te nemen. Hoewel de grondprijs varieert per gebied, is deze over heel Nederland dermate hoog dat dit voor alle landbouwers een knelpunt vormt voor het overnemen of starten van een landbouwbedrijf. Ter illustratie: Eind 2021 was de gemiddelde grondprijs in Nederland €70.000 per ha. In Noord Nederland was dit €67.100 per ha., Oost Nederland €73.100 per ha., Zuid Nederland €75.300 per ha. En West Nederland €71.800 per ha. Voor jonge landbouwers onder de 40 jaar is dit extra moeilijk omdat zij op jonge leeftijd nog weinig eigen vermogen hebben en toch grote financiële risico's moeten aangaan als zij een bedrijf over willen nemen of willen opstarten.

2 Gerelateerde specifieke doelstellingen, horizontale doelstelling en relevante sectorale doelstellingen

Code + beschrijving SPECIFIEKE GLB-DOELSTELLING
Aanbevolen specifieke GLB-doelstellingen voor dit type interventie zijn vet gedrukt
SO7 Het aantrekken en vasthouden van jonge landbouwers en andere nieuwe landbouwers en bevordering van duurzame bedrijfsontwikkeling in plattelandsgebieden

3 Via de interventie aangepakte behoefte(n)

Code	Beschrijving	Prioritering op het niveau van het strategisch GLB-plan	Aangepakt in strategisch GLB-plan
N.20	Behoud van vitale en veerkrachtige	Categorie 2	Ja

	landbouwsector en platteland		
--	------------------------------	--	--

4 Resultaatindicator(en)

Code + beschrijving RESULTAATINDICATOREN Aanbevolen resultaatindicatoren voor de geselecteerde specifieke GLB-doelstellingen van deze interventie zijn vet gedrukt
R.36 Aantal jonge landbouwers dat een landbouwbedrijf kan starten dankzij steun van het GLB, uitgesplitst naar geslacht
R.37 Nieuwe banen in door het GLB ondersteunde projecten

5 Specifiek ontwerp, vereisten en subsidiabiliteitsvoorwaarden van de interventie

Beschrijf de specifieke doelstellingen en de inhoud van de interventie, inclusief specifieke gerichtheid, selectiebeginselen, verband met relevante regelgeving en met andere interventies/maatregelenpakketten in het kader van beide pijlers en andere relevante informatie.

Algemene beschrijving

Met de interventie Samenwerken voor generatievernieuwing worden projecten ondersteund die bijdragen aan het aantrekken van jonge landbouwers om te kiezen voor het agrarisch ondernemerschap. Het gaat daarbij om projecten van nieuwe samenwerkingsvormen of om nieuwe activiteiten van bestaande samenwerkingsvormen.

Inhoudelijk richt de interventie zich op twee thema's die belangrijk zijn voor het stimuleren van de generatievernieuwing in Nederland: 1) Kansen voor jonge landbouwers zonder agrarische afkomst ('zij-instromers onder de 40 jaar' of 'potentiële jonge landbouwers') en 2) Toegang tot landbouwgrond.

Samenwerkingsverbanden bestaan uit minimaal twee partijen, waarvan minimaal één jonge landbouwer of potentiële jonge landbouwer. Deze samenwerkingsverbanden kunnen aanvragen indienen voor projecten van gemiddeld € 50.000, -. Projecten kunnen verschillende activiteiten bevatten zoals kennisactiviteiten, projectactiviteiten, en productieve en/of niet productieve investeringen. De hoogte van het subsidiebedrag is afhankelijk van de aanvraag en projectbegroting. Daarbij zullen de subsidiepercentages gekoppeld zijn aan de aard van de activiteit en de voorwaarden van de openstelling. Daarbij geldt:

- 100% voor niet-productieve investeringen en de kosten voor projectcoördinatie. Onder niet-productieve investeringen vallen investeringen die bijdragen aan de

doelen d (matiging en aanpassen klimaatverandering), e (efficiënt beheer hulpbronnen) en f (biodiversiteit). Hier vallen ook investeringen onder ter bescherming van vee en gewassen tegen schade die aangericht wordt door wilde dieren. Binnen deze interventie kunnen ook niet productieve investeringen gedaan worden die basisdiensten in plattelandsgebieden opleveren. Te denken valt aan initiatieven waarbij lokaal voedsel geproduceerd wordt voor de omgeving of waarbij bewoners betrokken worden. Daarnaast kan een koppeling voorkomen met niet productieve investeringen die gedaan worden binnen EIP-projecten door operationele groepen. (zie artikel 73, lid 4, sub c van Verordening (EU) 2021/2115)

- 40% voor productieve investeringen. Voor deze interventie is de aankoop van landbouwgrond subsidiabel mits voldaan wordt aan de voorwaarden zoals vermeld in artikel 73, lid 3, sub c van Verordening (EU) 2021/2115). Dat betekent dat de aankoop subsidiabel is tot maximaal 10% van de totale subsidiabele uitgaven voor de subsidiabele activiteit, met uitzondering van aankoop van land ten behoeve van milieubehoud en behoud van koolstofrijke bodems. Andere productieve investeringen kunnen machines, installaties en apparatuur zijn die nodig zijn om de benodigde projectactiviteiten uit te kunnen voeren.

Projecten mogen maximaal drie jaar duren. De beste projectvoorstellen worden geselecteerd op basis van een beoordeling op selectiecriteria en gerangschikt op volgorde van behaalde scores van hoog naar laag.

Doelen

De interventie samenwerken voor generatievernieuwing is primair gericht op het aantrekken en behouden van jonge landbouwers of potentiële jonge landbouwers (doel g of 'S07'). Het middel om dit doel te bereiken bestaat bij deze interventie uit het mogelijk maken van vernieuwende, bottom-up projecten waarbinnen gewerkt wordt aan het vergroten van *kansen voor zij-instromers* onder de 40 jaar of jonge landbouwers om een landbouwbedrijf over te nemen of te starten en/of aan het verbeteren van de *toegang tot grond*.

Te behalen mijlpalen en streefwaarde

Omdat het thema nieuw en specifiek is, wordt vooralsnog ingezet op het ondersteunen van gemiddeld vijf projecten per jaar van gemiddeld €50.000,-. In elk project moet minimaal één potentiële jonge landbouwer of jonge landbouwer deelnemen. Dit kan een bijdrage van 25 jonge landbouwers opleveren aan resultaatindicator R.36. Hierbij moet wel vermeld worden dat het van potentiële jonge landbouwers/ zij-instromers onder de 40 jaar niet vereist kan worden dat zij voldoen aan de definitie van een jonge landbouwer zoals opgenomen in paragraaf 4.1.5, omdat hij/zij formeel nog geen bedrijfshoofd is. Een aantal van de deelnemende jonge landbouwers zal wel voldoen aan de definitie omdat zij onderdeel zijn van een maatschap of V.O.F. en nog in het proces zitten om een bedrijf over te kunnen

nemen of te starten. Kortom: een deel van de begunstigde levert wel een bijdrage aan R.36 en een deel niet.

Onderbouwing

De hoge grondprijs en de daarmee gepaard gaande hoge koopsom van landbouwbedrijven is de grootste bottleneck voor (potentiële) jonge landbouwers om een agrarisch bedrijf te starten of over te nemen. Voor zij-instromers is het (nog) moeilijker om bedrijven over te nemen of starten dan voor dochters of zonen die binnen de familie bedrijven overnemen en vaak de bedrijven onder de marktwaarde kunnen kopen.

Daarnaast is grond in het Nederland niet alleen duur, maar ook schaars. Hierdoor is het voor alle jonge landbouwers moeilijk om grond aan te kopen of te pachten. Er valt echter weinig invloed uit te oefenen op de schaarsheid van grond in dichtbevolkt Nederland. Dit is een reden om te zoeken naar nieuwe, creatieve manieren om aan landbouwgrond te komen. Bijvoorbeeld door het eigenaarschap en de exploitatie van elkaar te scheiden. Dit kan kansen bieden voor zij-instromers. Projecten kunnen het karakter hebben van een ‘dienst’ of ‘service’ en zich richten op het matchen van landeigenaren (bijvoorbeeld overdragers) en landgebruikers (bijvoorbeeld overnemers of starters), want er zijn ook landbouwbedrijven zonder opvolger of investeerders/coöperaties die landbouwers zoeken om hun grond te bewerken. Projecten kunnen ook gaan over nieuwe vormen van pacht waarbij de kansen voor jonge landbouwers om grond te pachten toeneemt. Een voorbeeld hiervan is de oprichting van een coöperatie die land verpacht onder bepaalde verduurzamingseisen.. Het kan ook gaan over alternatieve financieringsbronnen voor de aankoop of pacht van grond. Extern geld, ook in de vorm van (terug)pachten van land, verlaagt de overnamesom. Behalve diensten of services, kunnen er ook projecten ondersteund worden waarbij de activiteit een stap verder gaat en er ook daadwerkelijk investeringen worden gedaan zoals de aankoop van landbouwgrond of machines, installaties, apparatuur.

Voorwaarden

- Steun wordt uitsluitend verstrekt aan nieuwe samenwerkingsvormen of voor het opstarten van nieuwe activiteiten van bestaande samenwerkingsvormen.
- De aanvraag wordt gedaan door een samenwerkingsverband bestaande uit minimaal twee deelnemers, waarvan in elk geval één jonge landbouwer of potentiële jonge landbouwer en één of meer deelnemers uit de volgende categorieën:
 - o Landbouwers, waarbij een voorkeur bestaat voor de deelname van één of meerdere oudere, ervaren landbouwers die kennis kunnen overdragen aan de jongere generatie;
 - o Actoren in de agrofoodketen;
 - o Andere MKB-bedrijven;
 - o Leden van producentengroeperingen, coöperaties, of brancheorganisaties;
 - o Voorlichters;
 - o Kennis en onderwijsinstellingen;

- o Overige (natuurlijke en rechts-) personen die actief bijdragen aan de doelen van de aanvraag.
- Het samenwerkingsverband dient uit deelnemers te bestaan die door hun kwaliteiten en actieve bijdrage gezamenlijk in staat zijn om de projectdoelen (innovatieopgave) te realiseren en breed te communiceren.
- Het project dient bij de dragen aan de doelen van deze interventie, namelijk:
 - o het vergroten van kansen voor zij-instromers onder de 40 jaar / potentiële jonge landbouwer om een landbouwbedrijf over te nemen of te starten;
 - o het verbeteren van de toegang tot grond voor jonge landbouwers, inclusief zij-instromers onder de 40 jaar / potentiële jonge landbouwers.
- Uit de projectactiviteiten moet blijken dat het samenwerkingsverband in staat is om binnen de projectperiode de beoogde innovatie te ontwikkelen tot een praktijkrijp resultaat en dit te communiceren voor toepassing in andere regio's. Hier zullen de projectvoorstellen op beoordeeld worden. Doel is dat de projectresultaten toepasbaar zijn voor andere jonge landbouwers en zij-instromers onder de 40 jaar / potentiële jonge landbouwers in meerdere gebieden.
- In alle gevallen dient duidelijk te zijn dat de activiteiten onderdeel zijn van het project met bijbehorende voorwaarden.
- Het samenwerkingsverband geeft in het voorstel aan dat het zich heeft georiënteerd op gelijksoortige projecten in Nederland en/of de EU, en maakt waar mogelijk bij de projectuitvoering gebruik van de uitwisseling en toepassing van kennis en ervaring.
- De aanvraag bevat een projectplan waaruit blijkt dat aan de voorwaarden wordt voldaan om voor subsidie in aanmerking te komen. Het projectplan bevat een begroting met dekkende financiering, inbreng van de deelnemers, interne procedures van het samenwerkingsverband en er is aangegeven hoe men zich inspant om samen te werken met partijen om nieuwe activiteiten uit te voeren. Tot slot is aangegeven hoe de opzet en inhoudelijke resultaten van het project worden gecommuniceerd zodat de opgedane kennis en ervaring worden verspreid.
- Bij de aanvraag hoort een ondertekende samenwerkingsovereenkomst toegevoegd te zijn waarin is beschreven welke personen, welk aandeel van de steun ontvangen en hoe onderling de aansprakelijkheid is georganiseerd.
- Uit de aanvraag moet blijken dat de steun niet bijdraagt aan een vervroegd pensioen van een landbouwer die zijn bedrijf overdraagt of beëindigt. (conform Vo (EU) 2021/2115 art. 77, lid 6).

Selectie en rangschikking

Er wordt gebruik gemaakt van tenderopenstellingen. Een beoordelingscommissie rangschikt de aanvragen op basis van scores op de selectiecriteria 1) Effectiviteit, 2) Efficiëntie, 3) Haalbaarheid en 4) Mate van innovatie. Wanneer het subsidieplafond wordt overschreden worden de aanvragen met de hoogste scores het eerst afgehandeld. Als onderdeel van effectiviteit zal ook gekeken worden naar het stimuleren van vrouwen om deel te nemen aan projecten.

Complementariteit met andere interventies

De interventie Samenwerken voor generatievernieuwing is onderdeel van het pakket aan interventies ten behoeve van ‘generatievernieuwing’ (zie paragraaf 3.2). De belangrijkste drie interventies zijn weergegeven in onderstaande tabel.

Stimuleren	Interventie
Vergemakkelijken bedrijfsovername/-start	Vestigingssteun
Modernisering en verduurzaming	Extra investeringssteun
Aantrekken jonge landbouwers	Samenwerken voor generatievernieuwing.

- Steun aan jonge ondernemers kan betrekking hebben op de drie fases rondom bedrijfsovername: vóór, tijdens en na de overname. In de Nederlandse situatie ervaren jonge landbouwers in elke fase een drempel: 1) animo twijfelachtig voor overname vanwege een onzeker toekomstperspectief; 2) hoge overnamesom tijdens overname; en 3) weinig financiële ruimte om te investeren na overname. *Vestigingssteun*: Met de vestigingssteun (art. 75) wordt fase 2 ondersteund: de overname- of opstartfase.
- *Extra Investeringssteun*: Na [het toetreden tot de maatschap of vennootschap als bedrijfshoofd en](#) de overname (fase 3) heeft de jonge landbouwer weinig financiële ruimte om te investeren. De jonge landbouwer heeft in die fase baat bij steun voor investeringen (art. 73). De jonge landbouwers krijgen een top up op het algemeen geldende subsidiepercentage (10% of maximaal 15%) voor investeringen.
- *Aanvullende inkomenssteun (art. 30)*: Een aantal jonge landbouwers ontvangt aanvullende inkomenssteun. Deze steun wordt uitgefaseerd.
- *Kennis & Voorlichting*: Voorafgaand aan de overname (fase 1) heeft de jonge landbouwer behoefte aan advies, kennis en begeleiding bij de overname of bedrijfsstart. Hierin wordt voorzien door het opleidings- en coachingstraject dat onderdeel is van het nationale Bedrijfsovernamefonds. Daarnaast kunnen jonge landbouwers gebruik maken van de kennisvouchers voor het opstellen van bedrijfsplannen die beschikbaar komen vanuit de interventie kennis en voorlichting (art. 78).
- *Fiscale instrumenten*: Nationaal kunnen jonge landbouwers fiscale voordelen krijgen bij bedrijfsopvolging vanuit de Bedrijfsopvolgersregeling (BOR)

Er wordt aangesloten bij RUS/USK op niveau 2. Voor nadere informatie over RUS/USK wordt verwezen naar hoofdstuk 3.9 en hoofdstuk 7.3.1.1.5.

Definieer in aanmerking komende begunstigden en, indien relevant, de specifieke subsidiabiliteitscriteria in verband met de begunstigde en het areaal

Begunstigde

- De begunstigde van de steun is het samenwerkingsverband dat een projectsubsidie aanvraagt.
- Dit samenwerkingsverband betreft een nieuwe samenwerkingsvorm of een bestaande samenwerkingsvorm die nieuwe activiteiten opstart.
- Het samenwerkingsverband bestaat uit minimaal twee deelnemers, waarvan in elk geval één een potentiële jonge landbouwer of jonge landbouwer is en één of meer deelnemers uit de volgende categorieën: landbouwers, actoren in de agrofoodketen, andere MKB-bedrijven, leden van producentengroeperingen, coöperaties, of brancheorganisaties, voorlichters, kennis- en onderwijsinstellingen, overige (natuurlijke en rechts-) personen die actief bijdragen aan de doelen van de aanvraag. In de categorie 'landbouwers' heeft het de voorkeur dat een oudere, ervaren landbouwer deelneemt zodat kennis kan worden overgedragen van de oudere generatie naar de jongere generatie. Hier wordt naar gekeken bij de beoordeling, selectie en rangschikking van de projecten waarbij een extra waardering van het projectvoorstel volgt indien een oudere, ervaren landbouwer deelneemt en kennis overdraagt. Dit geldt ook voor vrouwelijke landbouwers die deelnemen.
- De deelnemende potentiële jonge landbouwer (s) hoeven niet te voldoen aan de definitie van een jonge landbouwer zoals beschreven in paragraaf 4.1.5, aangezien deze interventie zich juist richt op jongere landbouwers die (nog) geen bedrijfshoofd zijn van een landbouwbedrijf.

Specifieke subsidiabiliteitscriteria voor jonge landbouwers:

De jonge landbouwer heeft blokkerende zeggenschap als bedoeld in paragraaf 4.1.5.2 als de jonge landbouwer:

a) ten minste 50 procent van een bedrijf juridisch in eigendom heeft of in reguliere pacht of erfpacht heeft;

b) ten minste 50 procent van de aandelen in bezit heeft in geval van een naamloze vennootschap of besloten vennootschap.

Definieer in aanmerking komend type steun (niet-GBCS) of toezeggingen (GBCS) en andere verplichtingen

De steun wordt verstrekt in de vorm van een subsidie, non-IACS

6 Identificatie van relevante basislijnelementen

(relevante GLMC, uit de regelgeving voortvloeiende beheerseisen (RBE's) en andere bij nationale en Uniewetgeving verplichte vereisten), indien van toepassing, beschrijving van de specifieke relevante verplichtingen op grond van de RBE's en verklaring van de wijze waarop het engagement verder gaat dan de verplichte vereisten (als vermeld in artikel 28, lid 5, artikel 70, lid 3, en artikel 72, lid 5)

n.v.t.

7 Vorm van de steun/steunpercentage/bedragen/berekeningsmethoden

Steunvorm

Subsidie

Financieringsinstrument

Soort betaling

vergoeding van subsidiabele kosten die daadwerkelijk zijn gemaakt door een begunstigde

eenheidskosten

vast bedrag

forfaitaire financiering

Steunspectrum op het niveau van de begunstigde

Gemiddeld bedraagt de steun € 50.000,- per samenwerkingsverband.

Er wordt aangesloten bij RUS/USK op niveau 2. Voor nadere informatie over RUS/USK wordt verwezen naar hoofdstuk 3.9 en hoofdstuk 7.3.1.1.5.

Aanvullende toelichting

De steun wordt verstrekt via projectsubsidies. De hoogte van het steunbedrag is afhankelijk van de aanvraag, de voorwaarden van de openstellingen over de bandbreedte van de subsidie. Het subsidiepercentage wordt vastgesteld op basis van een gewogen gemiddelde van de begrootte subsidiabele activiteiten. De steun wordt uitbetaald op basis van de begroting en aantoonbare gemaakte en betaalde kosten en/of met vooraf goedgekeurde Vereenvoudigde Kostenopties (VKO's). Er wordt gewerkt met vereenvoudigde kostenopties, zoals forfaitaire bedragen ((EU) 2021/2115, art. 83 lid 1, sub c) en eenheidsprijzen (EU) 2021/2115, art. 83, lid 1, sub b). Eenheidsprijzen worden alleen gebruikt als deze kunnen worden bepaald op basis van voldoende historisch en bruikbaar referentiemateriaal. Voor het berekenen van forfaitaire bedragen en andere VKO's wordt het advies van experts van Wageningen Economic Research opgevolgd. Bij de berekening wordt aangesloten bij de werkwijze bij andere Europese fondsen zoals opgenomen in verordening 2021/1060, artikelen 54 'financiering volgens een vast percentage van indirecte kosten' en 55 'directe loonkosten' en 'financiering volgens een vast percentage van andere kosten'.

8 Informatie in verband met staatssteunbeoordeling

De interventie valt buiten het toepassingsgebied van artikel 42 VWEU en is afhankelijk van staatssteunbeoordeling:

Ja Nee Gemengd

9 Aanvullende vragen/informatie specifiek voor het type interventie

n.v.t.

10 Naleving van de WTO-regels

Groene doos

Punt 2 van bijlage 2 WTO

voor generatievernieuwing (Subsidie - Gemiddeld)	(Totale publieke uitgaven in EUR)								
	Maximumbedrag voor het geplande gemiddeld (indien van toepassing) (EUR)								
	O.30 (eenheid: Verrichtingen)	0,00	5,00	5,00	5,00	5,00	5,00	0,00	Som: 25,00 Max: 5,00
TOTAAL	O.30 (eenheid: Verrichtingen)	0,00	5,00	5,00	5,00	5,00	5,00	0,00	Som: 25,00 Max: 5,00
	Jaarlijkse indicatieve financiële toewijzing (Totale publieke uitgaven in EUR)	0,00	250.000,00	250.000,00	250.000,00	250.000,00	250.000,00	0,00	1.250.000,00
	Jaarlijkse indicatieve financiële toewijzing (Unie-bijdrage in EUR)	0,00	107.500,00	107.500,00	107.500,00	107.500,00	107.500,00	0,00	537.500,00
	Waarvan nodig om de minimale financiële toewijzing van Bijlage XII te bereiken (van toepassing op artikel 95, lid 1, in het kader van de artikelen 73 en 75) (Totale overheidsuitgaven in EUR)								
	Waarvan nodig om de minimale financiële toewijzing van Bijlage XII te								

	bereiken (Bijdrage van de Unie in EUR)								
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--